



Ministério da  
Fazenda



## SUPERINTENDÊNCIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL – 2ºRF

### PESQUISA DE PREÇO

Vigilância PA

Processo: 10280-727.252/2024-10

Classificação: Documento público de livre acesso

#### 1. RESUMO

A pesquisa de preços cumpriu integralmente a IN 65/2021 e a análise exigida em seu art. 3º está resumida a seguir:

I - descrição do objeto: Serviço de Vigilância Ostensiva com fornecimento de equipamentos;

II - identificação do responsável pela pesquisa: Gustavo Amorim Antunes;

III - fontes consultadas: a) para equipamentos e uniformes, pesquisa na internet; b) para taxa de lucro, planilhas vencedoras em certames do Portal de Compras;

IV - série de preços coletados: vide tabelas a seguir organizadas para cada tipo de estimativa – equipamentos e taxa de lucro;

V - método estatístico aplicado: média simples;

VI - justificativas para desconsiderar valores amostrais: a) para materiais e uniformes, descarta-se a menor cotação encontrada na primeira tela de resultados do Google e tira-se a média simples das três seguintes; b) para taxa de lucro, foi calculada média simples, sem ajustes;

VII - memória de cálculo e comprovantes: a memória de cálculo está nas tabelas adiante e os comprovantes estão organizados em arquivo anexo; e

VIII - justificativa da escolha dos fornecedores: não se aplica, pois não é pesquisa direta a fornecedores locais de que trata o art. 5- IV da IN 65/2021.



## 2. METODOLOGIA

Em 2021, a Delegacia da Receita Federal em Rondônia – DRF/PVO/RO, UASG 170201, começou a fazer suas licitações de mão de obra terceirizada mediante pesquisa de preços apenas para a taxa de lucro e custos indiretos, conforme metodologia descrita a seguir. Essa metodologia se mostrou adequada e será aqui utilizada.

Ressalta-se que o objeto mão de obra terceirizada tem três componentes de preço: a) salários e benefícios obrigatórios do CCT; b) custos para aquisição de uniformes e insumos eventuais, como materiais ou equipamentos; e c) taxa de lucro e custos indiretos para gestão do posto terceirizado. Cada componente tem seu custo estimado de forma separada e com metodologia própria, conforme segue.

**A)** Os salários e benefícios obrigatórios do CCT são apurados diretamente pelo agente responsável pela pesquisa de preços e inseridos manualmente na planilha de custos modelo do Edital, que automaticamente faz todos os cálculos pertinentes.

**B)** Para uniformes e materiais é feita pesquisa na internet usando o Google Shopping. Na primeira tela de resultados compatíveis, descarta-se a menor cotação e tira-se a média das três seguintes. As três cotações usadas e a média são incluídas na planilha de custos modelo e os comprovantes são organizados em PDF único juntado aos autos.

**C)** Para a taxa de lucro e custos indiretos é feita consulta aos Editais e anexos de propostas vencedoras do Portal de Compras na internet. Os dados básicos da pesquisa são apresentados a seguir e os comprovantes foram anexados no processo. Os valores de referência para este certame serão de taxa estimada de 2.91% para lucro e custos indiretos, que é compatível com o percentual apurado em certames anteriores deste órgão para mão de obra terceirizada. Essa taxa de referência é então inserida na planilha modelo do Edital, previamente preenchida com as verbas de CCT, para assim calcular automaticamente o valor financeiro mensal de cada posto.



Tabela 1: Pesquisa de preços para Equipamentos e Uniformes

DESCRIÇÃO	Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
<b>UNIFORME</b>			
Calça cargo	59,90	78,18	69,00
Camisa operacional (gandola)	125,90	169,00	175,90
Coturno em lona, fechado, antiderrapante	98,00	78,90	109,90
Meia tática para coturno (par)	18,90	29,00	15,00
Cinto de nylon	18,00	24,90	31,26
Quepe com emblema	31,40	54,16	58,90
Distintivo tipo broche	16,90	14,57	19,90
Crachá de identificação em PVC	5,90	3,50	7,13
<b>EQUIPAMENTOS</b>			
Capa de chuva	16,90	24,61	21,42
Bastão de ronda monitorada	598,50	637,98	699,00
Rádio de comunicação	58,50	79,24	74,99
Livro de ocorrências	11,50	14,55	21,90
Apito e cordão de apito	8,95	12,90	8,90
Tonfa de fibra	39,90	67,00	41,80
Porta cassetete/tonfa	15,90	14,99	10,00
Colete balístico completo	679,92	449,90	344,40
Lanterna tática recarregavel com bateria extra	90,00	129,99	109,90
<b>ARMAMENTO</b>			
Revólver calibre 38	7.726,80	3.984,00	6.120,00
Munição calibre 38	11,99	10,50	9,59
Cinto com coldre e baleiro	85,00	75,98	110,00
Registro da arma	75,67	Site Polícia Federal	

Tabela 2: Pesquisa para taxa de lucro e custos indiretos

UASG	Pregão	Data	Custo Indireto	Lucro
170217	90.004	27/03/2024	5,00%	7,00%
170217	90.001	04/03/2024	1,00%	1,00%
200232	12023	12/07/2023	2,00%	2,00%
257052	132023	18/07/2023	4,26%	4,26%
<b>MÉDIA DE REFERÊNCIA</b>			<b>3,32%</b>	

O custo mensal estimado de cada tipo de posto está calculado na planilha de custos anexa ao Edital, e o valor financeiro final está resumido na tabela a seguir.


Tabela 3: Valor final estimado

Posto	Carga horária	Local	Meses	Valor unitário mensal	Qtde postos	Valor Mensal	Valor Anual
	44hs	Pará	12	5.959,53	7	41.716,69	500.600,31
Vigilante	12x36 Diurno	Pará	12	11.505,57	4	46.022,28	552.267,40
	12x36 Noturno	Pará	12	13.711,01	4	54.844,05	658.128,64
Porteiro	44hs	Pará	12	4.263,01	2	8.526,02	102.312,24
<b>TOTAL</b>					<b>17</b>	<b>151.109,05</b>	<b>1.813.308,59</b>



### 3. ESCLARECIMENTO ADICIONAL

É importante prestar alguns esclarecimentos adicionais sobre nossa metodologia para estimar o custo da mão de obra terceirizada.


Primeiro, não é recomendável utilizar a ferramenta de Painel de Preços () , pois ela apresenta “problemas significativos de consistência e acurácia”, conforme p. 86 do Relatório de Avaliação 2021 da Controladoria-Geral da União – CGU, que está disponível para acesso público em <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/download/1251751>.

*Relatório de Avaliação 2021 da CGU, p. 86: Por todo exposto, evidencia-se que a **ferramenta Painel de Preços não subsidia de forma satisfatória** os gestores públicos na realização de pesquisas de preços, apresentando **problemas significativos** de consistência e acurácia, o que demanda a utilização de outras ferramentas auxiliares para a formação de preço.*

A título exemplificativo, foi feita pesquisa no Painel de Preços em meados de 2022 e foram encontrados 09 certames para Recepcionista em Rondônia, mas quatro eram serviços temporários só para eventos, conforme Tabela a seguir. O Painel de Preços, infelizmente, não permite a adequada separação dos diferentes tipos de serviço, e mistura trabalho temporário com mensal contínuo. Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar os Editais e seus anexos no site “Compras Governamentais” (comprasnet).

Tabela 5: Exemplo de fragilidade do Painel de Preços – não separa serviço temporário de contínuo

UASG	Pregão	Data	Comentário
926262	112022	18/05/2022	Só para Evento
926262	122022	09/06/2022	Só para Evento
926262	142022	07/07/2022	Só para Evento
926262	12022	20/01/2022	Só para Evento

Segundo, também não é recomendável utilizar o módulo do Sistema de Pesquisa de Preços () , pois o valor monetário final de cada posto se baseia na planilha de formação de cada Pregão, que são diferentes e podem conter até erros, não só nos itens de CCT como também nos itens de Rescisão e Custo do Substituto. A título exemplificativo, na pesquisa feita em meados de 2022 foram encontrados três certames de outros órgãos para Recepcionista mensalista em Rondônia, e todos tinham erro de fórmula nas planilhas de custos, conforme Tabela a seguir.



Ministério da  
Fazenda



Tabela 6: Exemplo de fragilidade do valor monetário – erro na planilha vencedora

UASG	Pregão	Data	Vlr Mensal	Comentário
925040	272022	18/07/2022	4.322,04	Fórmula de rescisão de apenas \$35/mês, menor que salário mensalizado de \$92. Fórmula de substituto sem incluir férias e 13º mensalizado do ferista
250034	32022	26/05/2022	4.398,96	Multa rescisória de apenas \$0.60/mês. Custo do ferista de apenas 1% do salário, menor que 1/12 (8,33%)
194003	32022	25/04/2022	4.201,69	Rescisão em PDF com metade do salário mensalizado Custo do substituto em PDF com 20% do salário mensalizado

Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar apenas para a taxa de lucro e de custos indiretos, pois a elaboração das planilhas diverge entre os diferentes órgãos, localidades do serviço, carga horária, tipos de postos e CCTs. A pesquisa só da taxa de lucro tem o grande benefício de permitir comparação e análise de diferentes tipos de mão de obra, diferentes CCTs, Estados e localidades. Isso torna a pesquisa mais ampla e confiável, além de mais rápida, pois pode ser obtida facilmente nos Editais do Portal de Compras na internet.

*(Assinado e datado digitalmente)*

**GUSTAVO AMORIM ANTUNES**

Equipe de Planejamento  
Portaria SRRF02 n. 233/23



**Ministério da Fazenda**

## **PÁGINA DE AUTENTICAÇÃO**

**O Ministério da Fazenda garante a integridade e a autenticidade deste documento nos termos do Art. 10, § 1º, da Medida Provisória nº 2.200-2, de 24 de agosto de 2001 e da Lei nº 12.682, de 09 de julho de 2012.**

A página de autenticação não faz parte dos documentos do processo, possuindo assim uma numeração independente.

Documento produzido eletronicamente com garantia da origem e de seu(s) signatário(s), considerado original para todos efeitos legais. Documento assinado digitalmente conforme MP nº 2.200-2 de 24/08/2001.

### **Histórico de ações sobre o documento:**

Documento juntado ao processo em 19/08/2024 16:59:18 por Gustavo Amorim Antunes.

Documento assinado digitalmente em 19/08/2024 16:59:18 por GUSTAVO AMORIM ANTUNES.

Esta cópia / impressão foi realizada por GUSTAVO AMORIM ANTUNES em 27/09/2024.

### **Instrução para localizar e conferir eletronicamente este documento na Internet:**

1) Acesse o endereço:

<https://cav.receita.fazenda.gov.br/eCAC/publico/login.aspx>

2) Entre no menu "Legislação e Processo".

3) Selecione a opção "e-AssinaRFB - Validar e Assinar Documentos Digitais".

4) Digite o código abaixo:

**EP27.0924.19516.K76H**

5) O sistema apresentará a cópia do documento eletrônico armazenado nos servidores da Receita Federal do Brasil.

**Código hash do documento, recebido pelo sistema e-Processo, obtido através do algoritmo sha2:**  
**18CD962117C509DA661B49CAE94F3F3FCA65F3D8C680C3BCD45FFB404A4D5208**